

## 双循环新发展格局下财政政策选择

郭艳娇

双循环本质上是对发展要素和流动范围的抽象,资金投入企业生产产品,产品卖到国内市场,资金回笼,构成一个国内循环。产品卖到国外市场,资金回笼,构成国际循环。我国在较长时期采用的是外向型经济发展模式,这种发展模式一方面带来的国内经济不平衡问题日趋严重,直接影响着我国经济的长期发展。另一方面当前外围环境的复杂和恶劣程度远胜以往,中国外向型经济发展模式面临挑战。2020年新冠疫情爆发以来,全球产业链、供应链出现松动和分离,更是加大了我国促进内向型经济发展的决心。时逢中华民族伟大复兴的关键时期,习近平总书记适时提出:“我们必须集中力量办好自己的事,充分发挥国内超大规模市场优势,逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”也就是说,双循环战略是基于国内外形势和我国发展现实的主动选择,也是应对外部冲击和潜在危机的重要举措。

目前国内学术界关于如何推进双循环新发展格局主要有三方面观点,一是畅通双循环,应以内循环为主;二是畅通双循环,应以实现更高水平开放为主;三是内循环为主体,内外循环相互促进。目前双循环战略的核心在于确立国内经济循环的主导地位,通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力,并以此为基础再实现国际市场的扩张,即高水平的全方位对外开放。深耕国内市场,以国内市场为着力点衔接好两个市场,由内循环带动外循环,以外循环反哺内循环的功能互补、互促互进的发展新格局有两个重点,一是促进消费市场扩容提质,夯实内需的稳固性和持久性。二是提升有效供给,抓住新一轮科技革命和产业革命机遇,加快产业结构转型升级,筑基高水平对外开放。

以上两点也是财政促进双循环新发展格局的政策着力点。在促进消费市场扩容提质方面,财政可以通过调整收入分配格局影响消费,例如可以考虑融合城镇和农村社会保障体系,实施全国统筹,解决城乡之间、地区之间不平衡。进一步降低个人所得税,推进房地产税,稳定小微企业所得税优惠政策,加大对劳动者的技能培训,推进落实增加农民财政性收入的各项举措等。财政也可以直接刺激居民消费,例如可以增加财政社会事业支出,形成良好预期,引导扩大居民消费支出。推进“直接税为主、间接税为辅”的税制体系建设,提高中低收入群体消费接受度。

在提升有效供给方面,要坚持深化供给侧结构性改革这条主线,提高供给体系对国内需求的满足能力。具体而言,财政要抓好有效的投融资,形成发展的后劲,共同推进“两新一重”建设,解决好新基建和实体经济升级发展问题。加大财政科技投入,解决科技领域“卡脖子”问题,锻造产业链供应链长板,补齐产业链供应链短板,推动产业链高级化,从供给端解决内循环堵点,提高外循环竞争力。发挥投资对优化供给结构的关键作用,推动企业设备更新和技术改造。减少财政对市场活动的干预,推动要素市场化改革,促进企业特别是中小企业、民营企业投资兴业。建设高质量教育体系,引导全社会加大人力资本投入,加强基础研究人才培养,加强创新型、应用型、技能型人才培养,为创新驱动线路奠定扎实基础,为双循环新发展格局提供有力支撑。