

财政政策助推“双循环”新发展格局

马蔡琛 管艳茹

(南开大学,天津 300071)

内容提要: 加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是在国内外环境发生显著变化下的重大战略部署。财政政策助推“双循环”新发展格局,要把握扩大内需这一战略基点,深化供给侧结构性改革,推进高水平对外开放,提供国际公共产品以促进国际合作。具体而言,财政政策可从以下几个维度发力:需求侧,拉动消费和扩大有效投资;供给端,帮扶企业和产业升级;对外开放与国际公共产品,支持自贸区(港)发展、完善多边贸易体制。

关键词: 双循环 供给侧改革 预算绩效管理 国际公共产品 政策绩效

中图分类号:F812 **文献标识码:**A **文章编号:**1672-9544(2020)11-0010-07

一、引言

2020年5月,中共中央政治局常务委员会召开会议,首次提出“构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”^①。在党的十九届五中全会公报中,进一步将“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一^②。为加快形成这一新发展格局,财政政策的重要性将更加突显。

首先,财政政策为“双循环”新发展格局的形成打下了坚实的制度基础。构建“双循环”的新发展格局,是综合考虑疫情后世界经济发展形势及我国未来发展规划的重要战略部署。自党的十八届三中全会提出“财政是国家治理的基础和重要的支柱”以

来,积极财政政策更加有效实施,财政体制不断得到完善,预算管理制度尤其是预算绩效管理加快发展。这无疑为“双循环”新发展格局的构建提供了良好的制度基础。

其次,财政政策为“双循环”新发展格局的构建提供了有效的工具手段。在新的发展格局下,中国经济并不是封闭运行,而是通过进一步挖掘内需潜力,促进国内与国际市场实现更优的联通,充分利用国内和国际两个市场的资源。2020年7月,中共中央政治局会议指出“牢牢把握扩大内需这个战略基点”,并特别强调财政政策要更加积极有为、注重实效。有序发行地方政府专项债券、扩大减税降费规模、预算资金结构调整等多样化的积极财政政策,都将有力地扩大内需,成为构建“双循环”新发展格局的重要手段。

[收稿日期]2020-10-19

[作者简介]马蔡琛,经济学院教授、博士生导师,研究方向为公共预算与财税管理;管艳茹,经济学院硕士研究生,研究方向为公共预算与财税管理。

[基金项目]国家社会科学基金重大项目“新时代中国预算绩效管理改革研究”(19ZDA071)。

①新华网.中共中央政治局常务委员会召开会议 习近平主持[EB/OL].http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-05/14/c_1125986000.htm. (2020-05-14)[2020-10-17].

②新华网.中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报 [EB/OL].http://www.xinhuanet.com/politics/2020-10/29/c_1126674147.htm. (2020-10-29)[2020-11-08].

最后,财政政策为“双循环”新发展格局的中长期稳定给予重要支撑。现今的国内外经济形势依旧存在较大的不稳定性与不确定性,面临的许多问题都是中长期的,需要以持久战的角度来认识这些问题,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制,坚持结构调整的战略方向,实现稳增长和防风险长期均衡^①。为实现上述目标,可以设计跨周期平衡的财政政策并根据发展形势做出相应调整,连续、稳定、灵活的财政政策为“双循环”新发展格局的中长期稳定提供了重要支撑。

在当前阶段,财政政策如何有效推动“双循环”发展新格局?总体上来看,应从需求侧、供给端、高水平对外开放与国际公共产品供给这三方面不断发力。

二、从需求侧入手

推动“双循环”发展新格局形成的战略基点是扩大内需,具体来说,应从提升居民消费和拉动有效投资这两方面入手。

(一)拉动居民消费

消费是最终需求,是经济增长的持久动力,对

于强大国内市场的形成发挥着关键作用。从拉动经济增长的“三驾马车”来看,比较消费、投资与出口对经济的贡献率,2019年最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率为57.8%,远高于资本形成总额以及货物和服务净出口的贡献率(分别为31.2%和11.0%)^②。从消费对于国家战略发展来看,党的十九届五中全会公报论及“双循环”新发展格局的建设,明确提到要全面促进消费^③。由此可见,消费已然成为国内需求中尤为重要的一部分,对于“双循环”(特别是国内大循环)有着强力的牵动效应。

但进入2020年以来,我国消费状况一直表现不佳,无论是消费品零售总额还是消费支出都不尽如人意。消费品零售总额方面,直至8月份社会消费品零售总额增速才达到正增长,第三季度整季增长了0.9%^④。消费支出方面,前三季度的全国居民人均消费支出与2019年相比,实际下降了6.6%。其中,城镇居民与农村居民人均消费支出分别实际下降了8.4%和3.2%^⑤。考察2020年以来居民消费下降的原因,表面来看,主要是因为新冠疫情使得居民消费的限制和约束条件大大增加,导致线下消费大幅下降,生活必需品占消费的比重有所上升。更深层次的原因,主要是可支配收入下降导致居民的消费能力以及消费可持续性受到一定影响。这主要表现在两方面,一方面,疫情对就业的冲击,使得居民收入水平不同程度的下降,2020年前三季度的城镇居民人均可支配收入实际下降了0.3%^⑥。另一方面,收入分配体系的部分失衡引发了中低收入群体的预防性储蓄,前三季度就出现了农村居民人均可支配收入增加而消费支出实际下降的现象。

为突破疫情给消费带来的限制和约束,财政部门已作出多项规划,用于促进新型消费和消费升级。为促进新型消费,各级财政将通过当前的资金渠道,以市场化方式支持相关综合服务和配套设施建设,并研究进一步对新型消费领域企业的减税降费政策,同时加深政银企之间的合作,进一步拓宽新型消费领域的投融资渠道^⑦;支持消费升级方面,通过资金倾斜、税收优惠促进汽车消费,通过

①新华网.中共中央政治局召开会议 决定召开十九届五中全会 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议 [EB/OL].http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-07/30/c_1126306023.htm.(2020-07-30)[2020-10-17].

②国家统计局.中华人民共和国2019年国民经济和社会发展统计公报 [EB/OL].http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202002/t20200228_1728913.html.(2020-02-28)[2020-11-08].

③新华网.中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报 [EB/OL].http://www.xinhuanet.com/politics/2020-10/29/c_1126674147.htm.(2020-10-29)[2020-11-08].

④国家统计局.国家统计局新闻发言人就2020年前三季度国民经济运行情况答记者问 [EB/OL].http://www.stats.gov.cn/tjsj/sjjd/202010/t20201019_1794729.html.(2020-10-19)[2020-10-23].

⑤国家统计局.2020年前三季度居民收入和消费支出情况 [EB/OL].http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202010/t20201019_1794598.html.(2020-10-19)[2020-10-23].

⑥国家统计局.2020年前三季度居民收入和消费支出情况 [EB/OL].http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202010/t20201019_1794598.html.(2020-10-19)[2020-10-23].

⑦中华人民共和国财政部.国务院办公厅关于以新业态新模式引领新型消费加快发展的意见 [EB/OL].http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202009/t20200922_3592547.htm.(2020-09-22)[2020-11-08].

⑧中华人民共和国财政部.关于印发《进一步优化供给推动消费平稳增长促进形成强大国内市场的实施方案(2019年)》的通知 [EB/OL].http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/201901/t20190129_3134610.htm.(2019-01-31)[2020-11-08].

消费者补贴带动新家电产品消费等^⑧。因此,后续的政策导向应进一步细化上述规划,如适当倾斜与新型消费有关的“新基建”预算资金安排,及时出台针对新型消费领域企业的增值税减免及补贴政策,地方财政根据当地实际制定相关的消费更新换代奖补政策等。

此外,更为重要的是从引起消费下降的深层原因出发,围绕就业和收入分配制定相应财政政策,增加居民可支配收入,降低预防性储蓄动机。

就业方面,第一,统筹安排就业专项资金,实施职业技能培训补贴政策。建立多元的职业技能培训补贴政策,针对不同类型的劳动群体实施差异化的精准补贴,扩大补贴政策的落实范围,令就业市场释放出更大的潜力。第二,设立就业风险储备金,规避突发性和规模性的失业风险。例如,山东省威海市在2020年突发的就业冲击下首次设立了就业风险储备金,金额达830万元,截至2020年5月使得1.2万名失业人员受惠^①。第三,实施积极的失业保险费返还政策,保障援企稳岗工作。大多数中小企业及民营企业属于劳动密集型行业,因此需要降低这类企业的劳动力成本,并且要注意将企业规模以及劳动力密集程度作为判别标准,实行差异化的政策,以达到稳定就业的目的。

收入分配方面,第一,在税收领域,针对居民收入的减税降费应继续推进,探讨降低劳动所得的最高边际税率,使之逐渐向资本所得的较低实际税负靠拢。第二,在政府债券领域,适当提高国债与地方政府债券面向个人投资者的发行额度,以达到增加居民财产性收入目的。

①中华人民共和国财政部.山东省威海市财政:多管齐下 全力稳就业 促复工 保民生[EB/OL].http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/xinwenlianbo/shandongcaizhengxinxi/202005/t20200507_3509283.htm.(2020-05-11)[2020-10-23].

②国家统计局.彭永涛.投资增速由负转正 保持逐步回升态势[EB/OL].http://www.stats.gov.cn/tjsj/sjjd/202010/t20201020_1795011.html.(2020-10-20)[2020-10-23].

③中华人民共和国财政部.专项债撬动有效投资[EB/OL].http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caijingshidian/renminwang/202005/t20200511_3511290.htm.(2020-05-11)[2020-11-08].

④中国经济网.“两新一重”成上半年PPP发力重点[EB/OL].http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/202008/05/t20200805_35460151.shtml.(2020-08-05)[2020-10-24].

(二)扩大有效投资

自2018年起,我国就将“稳投资”作为促进经济社会发展的重要举措之一。2020年《政府工作报告》明确提出,扩大有效投资的重点是“两新一重”建设(新型基础设施建设、新型城镇化建设、交通和水利等重大工程建设)，“两新一重”建设既促消费惠民生又调结构增后劲,有利于带动上下游产业发展,成为拉动有效投资、扩大内需的关键抓手。

与消费和外贸相比,新冠疫情对国内投资的冲击相对较小,其中“两新一重”建设的投资在2020年前三季度的数据表现十分亮眼,信息传输业投资增速达到19.2%,道路运输业、铁路运输业以及水利管理业投资也分别增长了3.0%、4.5%、0.9%^②。然而也应注意到,“两新一重”存在一定的建设周期,其前提是大量资金在建设期源源不断地投入,这就与不断加大的地方财政收支平衡压力之间产生了矛盾。因而,为保障“两新一重”建设资金的充足,财政政策必须着重考虑如何增加社会资本的投入。各级财政应通过更加积极的财政政策,激励社会资本的投入,同时促进市场化投融资机制的发展完善。具体而言,可以考虑从以下三方面加以入手:

第一,通过专项债撬动社会资本。从中央层面出发,应持续完善专项债的分配方式。对有公益性项目之收益较多的地区增加专项债额度。在对建设基础相对薄弱的欠发达地区给予必要支持的同时,不断优化专项债结构,通过绩效评价作出相应额度的增减调整^③。从地方财政出发,则应抓紧发行中央下达的专项债,尽快安排新增的专项债券资金投入,并注意各批次专项债资金使用的衔接,将资金优先投向“两新一重”建设。

第二,提高PPP项目的绩效管理。PPP模式是社会资本参与“两新一重”建设的关键手段。2020年上半年,全国PPP综合信息平台管理库新入库项目482个,投资数额为7935亿元,其中,“两新一重”新入库项目投资占全部新入库项目的84.3%^④。对于PPP项目,各级财政应及时下达奖补资金,并注意完善其绩效管理,全面规划PPP项目的绩效目标和

指标管理、绩效监控、绩效评价和结果应用等工作。

第三,推动相关投资基金的设立。较之传统基建项目,“两新一重”的综合收益更高,进入稳定运营期后的收入来源稳定且分散,是不动产信托投资基金(REITs)的理想标的。京津冀、长江三角洲、海南自由贸易港等国家重大战略区域或国家级新区、国家级经济技术开发区的财政部门,可引导部分基础设施项目申报 REITs,充分调动各类社会资本积极性^①。此外,还可以推动其他技术基金的设立,如山东省为引导社会资本参与新型基础设施建设投入,已累计推动设立了 64 只新一代信息技术基金,认缴规模达 381 亿元,实施投资项目 340 个^②。

三、从供给端发力

“以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线”,同样也是“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。“双循环”新发展格局的建立,要和高质量发展、供给侧结构性改革对接,在把握扩大内需战略基点的基础上,更加注重供给端发力的政策措施。短期视角下,应帮扶企业走出疫情的冲击,长期而言,需要进一步促进产业链与创新链的融合。

①中华人民共和国中央人民政府.关于做好基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点项目申报工作的通知[EB/OL].http://www.gov.cn/xinwen/2020-08/04/content_5532280.htm.(2020-08-04)[2020-10-24].

②中华人民共和国财政部.山东财政:积极支持民营企业参与“两新一重”项目建设[EB/OL].http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/xinwenlianbo/shandongcaizhengxinxilianbo/202010/t20201023_3609595.htm.(2020-10-23)[2020-10-24].

③中华人民共和国财政部.湖北省武汉市财政:用好“四字诀”为企业复工复产提供“暖心服务”[EB/OL].http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/xinwenlianbo/hubeicaizhengxinxilianbo/202008/t20200818_3569364.htm.(2020-09-22)[2020-11-08].

④中华人民共和国财政部.减税降费,惠企效果实打实[EB/OL].http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caijingshidian/renminwang/202008/t20200831_3577638.htm.(2020-08-31)[2020-10-24].

⑤中华人民共和国中央人民政府.政府工作报告——2020年5月22日在第十三届全国人民代表大会第三次会议上[EB/OL].<http://www.gov.cn/guowuyuan/zfgzbg.htm>.(2020-05-22)[2020-10-24].

⑥中华人民共和国财政部.减税降费落实落细 助力市场主体“满血”发展[EB/OL].http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caijingshidian/cjzylm/202009/t20200902_3579445.htm.(2020-09-02)[2020-10-24].

⑦中华人民共和国财政部.山东财政:减税降费超百亿助企业复工复产[EB/OL].http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/xinwenlianbo/shandongcaizhengxinxilianbo/202003/t20200331_3491126.htm.(2020-04-03)[2020-10-24].

(一)短期:帮扶企业发展

由于受到新冠疫情的影响,大多数民营企业在 2020 年经历了数月的停摆,在复工复产后仍面临着不少经营问题,主要包括融资压力与税费成本,其中外贸企业受到冲击更大,商品进出口限制增多,主要面向的国外市场出现不同程度地萎缩。

在当前阶段应着力稳住市场主体,帮扶企业的发展,财政政策应以降低企业融资压力与税费成本为导向,通过专项资金支持,落实贴息政策,进一步加大减税降费力度,同时针对外贸企业发展提供更多帮助。

为降低企业融资压力,第一,设立用于企业纾困的专项资金贷款,缓解企业面临的现金流问题,为出现暂时还款困难的企业提供资金支持。第二,落实贴息担保等政策。为进一步解决企业融资问题,对获得专项资金贷款的企业给予贴息;此外,对满足相关要求的融资担保业务,采取一定额度的保费补贴,考虑对保费免收或减半收取^③。第三,财政政策与货币政策实现衔接。财税部门可以与金融部门合作,建立纳税信用和金融信贷间的挂钩机制,对于部分诚信经营、依法纳税的企业,金融机构提供税收信用贷款。以湖南省为例,2020 年上半年就对 7.16 万户次企业发放了税收信用贷款 133.5 亿元^④。

进一步加大减税降费力度,中央层面已经出台了多项政策,具体包括:下调增值税税率和企业养老保险费率;免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费,减免小规模纳税人增值税,免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税,减免民航发展基金、港口建设费,执行期限由 6 月延长到 2020 年年底;小微企业、个体工商户所得税缴纳延缓到 2021 年^⑤。从地方财政出发,第一,应进一步建立健全减税降费工作机制,形成财政、发改、税务部门之间的协调机制,提前对相关税费政策进行分析测算,落实落细各项中央政策^⑥。譬如,山东省财政厅为落实各项政策,就设立了定期调度机制,对政策运行情况进行密切地追踪^⑦。第二,进一步拓展地方财税政策支持的空间,调研地

方企业发展情况,结合地方财政现状和权限范围出台相关减税降费政策。以深圳市为例,在疫情发生后就及时发布了“惠企十六条”^①。

为支持外贸企业发展,第一,加大对跨境电商的财政支持。对于使用跨境电商平台的新增外贸企业,给予平台注册费、服务费以及推广费补贴。鼓励外贸企业建立海外仓来拓展业务,对租赁海外仓进行跨境电商经营的外贸企业,财政提供租赁费用的支持。第二,对外贸企业出口转内销提供财政支持。2020年6月《国务院办公厅关于支持出口产品转内销的实施意见》正式发布,其中涉及财政支持的政策包括鼓励各类金融机构对出口产品转内销提供金融支持,以及利用外经贸发展专项资金加强资金支持^②。

(二)长期:产业链与创新链有机融合

党的十九届五中全会明确提出,将“创新能力显著提升,产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一。2019年我国的全社会研发投入仅占GDP的2.19%,创新指数排在世界第14位^③,创新能力还不完全适应高质量发展的内在要求。

增强创新能力,需要从人才、高校、企业来加以谋划,提高产业链现代化水平需要鼓励战略性新兴产业的发展。具体而言,财政政策需要围绕以下方面提供支持:

人力资本投入会带来更高的经济贡献,更有利于加快产业创新的步伐,因而应该研究统筹适当的人力资本税收优惠。第一,实施境外人才个人所得

税税负差额补贴政策。参照国际标准,尤其是欧美发达国家的平均税率,降低高端人才的个人所得税税率;第二,参考粤港澳大湾区的个人所得税优惠政策,对高端或紧缺人才发放补贴,并对此类补贴免征个人所得税。

提高财政资金在基础研究领域的投入比重。地方财政通过安排专项预算,支持数学、化学、物理等重点基础学科的研究,激励高校和科研院所建设基础学科重点实验室,支持高校与创新企业合作,加快基础科学研究成果的转化与应用。

从企业研发的资金支持出发,围绕企业创新能力与创新企业发展制定相关财政政策。为提高企业创新能力,给予一定的财政补贴,激励企业建设自身的基础科学研究团队;为支持创新企业发展,一方面提供一定额度的财政贴息,延长对创新企业的贴息期限,另一方面推动研发基金的创立,地方财政可以与投资机构合作,通过产业基金或研发基金的方式,向科技创新企业注入资本金,规定时间内不参与分红,同时注意平衡融资方和管理方的利益关系。

从新兴产业集群的发展出发,通过企业所得税优惠政策,鼓励新兴产业的发展。地方政府可以通过一定的税收优惠政策,引入技术优势较强的生产线或产业链,提高产业链的现代化水平。具体而言,可以参考海南自由贸易港、上海自贸区临港新片区的企业所得税优惠政策,减按15%的税率征收企业所得税,并对新兴产业企业新增境外直接投资取得的所得,免征企业所得税^④。

四、高水平对外开放与国际公共产品供给

(一)高水平对外开放

自贸试验区和中国特色自由贸易港作为链接双循环的关键载体,大大提高了对外开放水平与质量,有力地推进着“内循环”与“外循环”的相互促进。目前,已然部署了分布在国内不同区域的多个自贸区(港),并各自拥有相应的优势产业定位和对外经济联系重点,为“双循环”的链接提供了重

^①中华人民共和国财政部.减税降费落实落细 助力市场主体“满血”发展[EB/OL].http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caijingshidian/cjzylm/202009/t20200902_3579445.htm.(2020-09-02)[2020-10-24].

^②中华人民共和国中央人民政府.国务院办公厅关于支持出口产品转内销的实施意见[EB/OL].http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-06/22/content_5521078.htm.(2020-06-22)[2020-10-30].

^③人民网.科技部:2019年全社会研发投入达2.17万亿元 创新指数位居世界第14位[EB/OL].<http://society.people.com.cn/n1/2020/0519/c1008-31715099.html>.(2020-05-19)[2020-10-30].

^④中华人民共和国财政部.关于海南自由贸易港企业所得税优惠政策的通知[EB/OL].http://szs.mof.gov.cn/zhengcefabu/202006/t20200630_3540842.htm.(2020-06-30)[2020-10-30].

要支撑。

进一步发挥自贸区(港)的作用,需要建立国家层面统一的财税优惠政策。将各个自贸区(港)当前的财税优惠政策进行比较,不难发现,海南自由贸易港的优惠政策主要由财政部制定并且实际优惠力度最大,因此海南自贸港的财税政策在发布之后,获得了市场投资的极大关注。然而,一些其他自

贸区的政策更多聚焦于创新服务管理,实际优惠力度相对不大,以地方财政资金补贴为主(详见表1)。因此对于其他自贸区,应当增加从中央层面发布的财税优惠政策,缓解地方财政压力,为自贸区发展提供更多资金支持,从而进一步实现自贸区(港)带动“外循环”、促进“双循环”的作用。

表1 部分自贸区(港)财税优惠政策

自贸区	财税优惠政策	政策文件
海南自由贸易港	对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业,减按15%的税率征收企业所得税。对在海南自由贸易港设立的旅游业、现代服务业、高新技术产业企业新增境外直接投资取得的所得,免征企业所得税。对在海南自由贸易港设立的企业,新购置(含自建、自行开发)固定资产或无形资产,单位价值不超过500万元(含)的,允许一次性计入当期成本费用在计算应纳税所得额时扣除,不再分年度计算折旧和摊销;新购置(含自建、自行开发)固定资产或无形资产,单位价值超过500万元的,可以缩短折旧、摊销年限或采取加速折旧、摊销的方法。	《关于海南自由贸易港企业所得税优惠政策的通知》(财税〔2020〕31号)
	对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才,其个人所得税实际税负超过15%的部分,予以免征。享受上述优惠政策的所得包括来源于海南自由贸易港的综合所得(包括工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费四项所得)、经营所得以及经海南省认定的人才补贴性所得。纳税人在海南省办理个人所得税年度汇算清缴时享受上述优惠政策。	《关于海南自由贸易港高端紧缺人才个人所得税政策的通知》(财税〔2020〕32号)
中国(湖北)自由贸易试验区	湖北自贸试验区各片区管委会每年核定一批重点企业,对于在这些企业中实际从事科技研发和科技成果转化、国际投资贸易、金融资本服务、跨境服务等领域工作,连续工作不少于1年,无不良信用记录,且在该企业税前年工资性收入不低于所在地级市上一年度城镇单位在岗职工年平均工资10倍的高端人才,企业可以推荐其申请以省政府名义发放的高端人才奖励。湖北自贸试验区各片区管委会在奖励标准上限内,核定本辖区具体奖励标准并负责奖励申报、审核工作,由省自贸办汇总后报省政府审批。奖励所需资金由地方财政负担。	《省人民政府关于在中国(湖北)自由贸易试验区试行进一步激发人才创新创业活力措施的意见》(鄂政函〔2020〕9号)
中国(四川)自由贸易试验区	海关特殊监管区域外企业开展“两头在外”的航空维修业务适用现行增值退(免)税政策相关规定,符合相关条件企业可按程序向主管税务机关申请办理退(免)税。	《四川省人民政府关于支持中国(四川)自由贸易试验区深化改革创新的实施意见》(川府发〔2019〕14号)

续表

自贸区	财税优惠政策	政策文件
中国(陕西)自由贸易试验区	创新服务,全力打造智慧税务。运用多元化互动手段提升纳税人办税体验,有效整合系统资源,实现“热线”“网线”“无线”互联互通,纳税人信息和需求网上采集。针对纳税人特点开展网上涉税信息推送、提醒,提供网上办税信息查询等个性化服务。推行网上备案,行政许可类事项网上审批,备案类事项实行“以报代备”。	《陕西省国家税务局关于支持中国(陕西)自由贸易试验区建设的意见》

(二)国际公共产品供给

当前,国际经济形势面临着较大的不确定性,去全球化现象、贸易单边行为不时产生。因此,必须要处理好全球化的体制问题、平台问题以及链条问题,中国作为世界第二大经济体,应承担起改善多边贸易体制等国际公共产品的责任。

一方面,加深“一带一路”相关国家的经贸合作。第一,通过加大税收政策的优惠力度,鼓励在双边和区域范围内共建更多的工业园区,引导企业在疫情背景下有序地建设和布局海外仓^①。第二,财政部门应充分发挥多边开发融资合作中心^②作为基础设施开发融资多边合作协调机制的作用,推进信息共享、项目前期准备和能力建设,协调开发机构展开“一带一路”在内的基础设施合作。第三,在为“一带一路”项目建设提供资金支持的同时,要积极研究实行多项政策措施,推动沿线更多国家的财政部门共同核准《“一带一路”融资指导原则》^③,为沿线国家提供债务管理分析工具,使得融资机构更准确地判断部分国家的总体风险,并且为债务国审慎管理债务提供分析框架。

另一方面,加速推进区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)及早生效。2020年11月,全球最大的自贸协定——RCEP正式签署,成员国有东盟10国、中日韩3国、澳大利亚和新西兰,协定包括了货物

贸易、服务贸易、投资等市场准入以及贸易便利化、电子商务、政府采购等规则。各成员国在降低关税、开放市场、减少标准壁垒等方面达成共识,其中关税减让方面主要包括立即降至零关税以及十年内降至零关税^④。当前,我国应加快国内程序,促进协定尽早生效^⑤,财政部门应根据协定有序安排关税减让等事项,进一步推进贸易投资的自由化与便利化,拉动全球经济复苏。

参考文献:

- [1] 李宇信,丁爽爽.“两新一重”的投资发力与融资之道[J].团结,2020(4):51-53.
- [2] 崔卫杰.以更大力度的改革开放 推动形成双循环新发展格局[N].中国经济时报,2020-08-13(004).
- [3] 苏军良.大变局下构建“双循环格局”的几点思考[J].福建金融,2020(08):3-7.
- [4] 蔡之兵.构建国内国际双循环新发展格局[N].河南日报,2020-06-28(004).
- [5] 陈雯,马京京.构建国际国内双循环相互促进新格局面临的困难挑战及相关建议[J].中国经贸导刊,2020(13):54-56.
- [6] 李旭红.“双循环”发展格局下 财税政策应相机抉择[N].第一财经日报,2020-08-04(A11).
- [7] 蒲清平,杨聪林.构建“双循环”新发展格局的现实逻辑、实施路径与时代价值[J].重庆大学学报(社会科学版),2020,26(6):24-34.

【责任编辑 成丹】

①沈国兵.疫情全球蔓延下推动国内国际双循环促进经贸发展的困境及纾解举措[J/OL].重庆大学学报(社会科学版):1-13[2020-10-31].http://kns.cnki.net/kcms/detail/50.1023.C.20200911.1640.003.html.

②2019年3月,中国财政部与亚洲基础设施投资银行、亚洲开发银行、拉美开发银行、欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行、泛美开发银行、国际农业发展基金、世界银行集团在北京签署《关于共同设立多边开发融资合作中心的备忘录》,标志着多边开发融资合作中心正式成立。

③中华人民共和国财政部.财政部副部长邹加怡就“一带一路”国际合作高峰论坛金融通分论坛有关情况接受媒体专访[EB/OL].http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/201904/t20190425_3235025.htm.(2019-04-25)[2020-10-31].

④中华人民共和国财政部.RCEP协定顺利签署 货物贸易自由化成果丰硕[EB/OL].http://gss.mof.gov.cn/jhbd/202011/t20201115_3623056.htm.(2020-11-16)[2020-11-16].

⑤中华人民共和国中央人民政府.专访:RCEP成功签署对疫情下的地区和全球经济复苏是重大利好——访中国驻东盟大使邓锡军[EB/OL].http://www.gov.cn/xinwen/2020-11/16/content_5561759.htm.(2020-11-16)[2020-11-16].