科研要报

2018 年第 3 期(总第 107 期)

辽宁省财政科学研究所
辽 宁 省 财 政 学 会

2018 年 10 月 15 日

●课题组　辽宁降低企业成本对策研究

近年来，辽宁经济出现下行态势，增速排名甚至出现了全国垫底的状况。虽然 2017 年之后出现了企稳向好的态势，但是由于体制机制、自然环境等主客观因素的影响，辽宁区域经济活力不足，固定资产投资降幅明显，企业成本高企不下，企业补偿生产耗费的能力严重不足。在当前企业生产经营面临较大困难形势下，降低成本是减轻企业压力最直接、最有效的措施。事实上，近三年来，中央与辽宁省陆继实施一系列“降成本”举措。2015 年 12 月中央经济工作会议以来，党中央就针对供给侧结构性改革作出了“三去一降一补”重大部署。2016 年 8 月，国务院专门出台《降低实体经济企业成本工作方案》(国发[2016]48 号)。辽宁省则配套出台了《辽宁省降低实体经济企业成本工作实施方案》(辽政发[2016]71 号)。本文基于调查问卷数据分析了辽宁地区企业成本现状，挖掘降低企业成本存在的突出问题，并在此基础上给出了具体的对策建议，旨在加大政策扶持力度，为企业减轻负担，激发企业发展活力，从而助力辽宁老工业基地尽快实现全面振兴。

辽宁降低企业成本对策研究*

辽宁省财政科学研究所课题组

近年来，辽宁经济明显下行，主要经济指标在全国排名靠后，虽然 2017 年之后出现了企稳向好的态势，但是企业成本仍然高企，成为实体经济发展的突出问题。尽管中央与辽宁陆继实施一系列“降成本”举措，也取得一些成效，但从实际调研情况来看，企业负担仍然较重。当前亟需进一步加大政策扶持力度，降本增效，激发企业的发展活力。

一、辽宁企业经营及成本情况

据辽宁省财政科学研究所 2017 年配合中国财政科学研究院对全省 400 余家企业组织开展的降成本专题问卷调查显示，辽宁企业经营状况不容乐观。2014 年-2016 年，调查样本企业中约有 54%企业盈利，46%企业亏损。从营业收入和利润总额增速来看，2014 年-2016 年一直呈现负增长状况，2015 年两指标快速下滑，尤其是利润总额增速呈现断崖式下滑，降速达到-69.44%，2016 年来看企业仍未见好转。

企业整体成本略有下降，费用成本有所上升。从每百元营业收入中营业成本指标看，2014 年-2016 年分别为 82.3 元、82.6 元、78.5 元，表明整体上样本企业成本略有下降，但与全国样本企业的 76.76 元、76.42 元和 76.33 元相比，成本高于全国平均水平。从每百元营业收入中的费用成本(销售费用、管理费用、财务费用)三个指标来看，三年分别为 5.7 元、6.8 元和 7.1 元，表明企业费用成本有所上升。通过数据计算显示，辽宁样本企业资产负债率在 78%左右，远高于全国平均水平 63%，财务风险较高。

下面进一步就样本企业原材料、用能、用工、物流、融资和税费等成本情况分别加以分析:

1.原材料成本有所下降。2014 年-2016 年间，原材料成本降幅分

*课题组组长：连家明，课题组成员：陆成林、成丹、郭艳娇、寇明风，执笔人：陆成林、成丹。

别为 20.6%和 7.3%。虽然有所降低但仍高于同期营业收入降幅，说明利润空间进一步压缩。用地及房租成本小幅下降，2015 年该成本较 2014 年上涨了 1.1%，2016 年与 2015 年基本持平。

2.用能成本有所上升，幅度较小。随着近年来国家发改委持续降低工业企业用电价格和推进大户直供电改革，我省实体企业用电成本虽总体有一定上升，但增幅较小，在电价基本稳定的情况下，实体经济企业用电总成本保持一定幅度上升反映了经济效益的好转。从全省样本数据来看,2015 年全省企业用电成本较 2014 年仅仅增长了 3.1%。

3.用工成本依然刚性增长且问题突出。从全省数据来看，2016 年实体经济用工成本增长了 8.1%，高于全国平均水平 6.8%。企业五险一金成本持续上升，2015 年和 2016 年分别上涨了 2.4%和 4.3%。

4.物流成本现降后升，全省企业物流成本虽然在 2015 年实现了 8.1%的下降，但 2016 年又上涨了 1.4%。2016 年物流成本占营业成本比重增速为 6.5%。人工成本上涨是物流成本上涨的主要原因，34.1%的企业认为人工成本上涨推动了物流成本的提升。

5.企业融资难融资贵问题依然突出。从企业问卷主观反馈融资情况来看，20.1%的企业认为存在融资贵问题；13.0%的企业认为存在融资难问题；15.6%的企业认为存在融资难且贵两难问题，三者合计几近一半。从企业所有制来看，民营企业中认为存在融资难、融资贵问题比例最高，达到 53.6%。从企业规模来看，中小型企业融资贵、融资难问题突出，融资难、融资贵企业分别占各自类别企业总数的 56.5%和 52.3%。

6.企业税费负担仍然较重。从调查企业来看，认为负担“较重”和“非常重”的企业占比分别为 39.6%和 10.9%，共 50.5%。37.9%企业认为税收负担“合理”。从企业所有制来看，认为税费负担较重的企业中，民营企业占比较高，所有填报问卷的民营企业中，认为税费负担重的企业占比达到 54.4%。从企业规模来看，大中型企业认为税费负担较重的企业占比较高，分别占大型和中型企业的 56.3%和 54.3%。

二、辽宁降低企业成本存在的突出问题

1.企业人工成本增长刚性，降成本面临“两难”选择

辽宁的人工成本在全国处于中下游水平，但近年来一直呈现明显增长趋势，部分企业已达到或即将达到个人所得税纳税标准，使缴纳个税成为推动企业工资水平进一步上升的一个新的因素，2005 年我省职工工资总额仅为 862.9 亿元，2015 年就增长到了 3179.0 亿元，十

年之间几乎翻了两番，而同期在岗职工平均工资也不断上涨，从 17331 元增加到 53458 元，虽然反映出劳动者收入水平的显著提高，但也反映出企业用工成本的节节攀升。

在社保费方面，辽宁省“五险一金”占职工工资比重超过了 40%，其中，养老保险大约能占到 20%，而广州和杭州等地区养老保险占职工工资的比重大约为 14%，地区之间差距明显，弱化了企业投资辽宁的吸引力，降低了辽宁本地企业及其产品的竞争力。此外，辽宁还面临厂办大集体等沉重历史负担，要支付大量职工相关经济补偿的成本。

2. 制度性交易成本高，营商环境有待进一步优化

制度性交易成本过高，是辽宁乃至整个东北地区企业不得不面对的一个普遍状况。十八大以来，虽然“吃拿卡要”现象少了，但“不作为”现象和观念有滋生态势，导致政府服务的效率降低。对于政府内部而言，公务运行管理机制中缺乏一套有效的奖惩机制、教育机制来激励公务人员提升工作和服务热情。一些企业仍反映部分项目审批手续繁杂，周期长，成本高，流程不清晰，简政放权的阻力仍然存在，中央一些政策难以落地，有的企业上项目，拖上一年半载都批不下来，诸如“红顶中介”现象仍在一定程度存在。企业不经过这些中介服务，就难以获得行政审批和行政许可。

3. 企业融资难，社会信用体系不健全

近年来，央行进行了多次降息、下调存款准备金，但企业利息负担仍然较重。究其原因，一方面是我省部分企业债务负担重，资产负债率达到 70%以上，甚至超过 90%；另一方面是辽宁乃至整个东北地区的信用环境总体上并不理想，导致企业需要在正常利率基础上加上担保成本(政府担保机构增加的费率约为 2-3%，其他担保机构增加的费率达到 3%、5%甚至更高)，从而大大抵消了央行降息、降准带来的融资成本下降空间。此外，我省企业间应收账款拖欠严重，极大地影响了资金的流动性和使用效率，推高了企业融资金额和财务费用，成为企沉重负担。

4. 企业生产物资价格难以调控，用电用能成本降幅不明显

在企业成本中，占比最高的通常是基本物资成本，主要包括原材料、燃料、动力、辅助材料，折旧费用，摊销费用等，以及一些不形成产品价值的损失性支出。而一个地区企业的物化成本与其产业结构密切相关。辽宁传统重化工业占比过高，装备制造业和原材料工业占规模以上工业比重超过 70%。这样的产业结构决定了企业物化成本的

下降空间极为有限。同时，企业生产所需的原材料和辅助材料价格主要取决于市场，我省部分重化工企业的原材料进口比例高，采购议价能力较弱，存在不同程度采购成本挤压利润的现象，这部分成本也基本属于企业不可控成本。燃料、动力等方面的支出也多属于企业不可控成本。以用电成本为例，辽宁地区的电价普遍高于临近省区，电力供应体制不顺，存在“用电企业成本高”和“发电企业产能利用不充分”并存的不合理现象。

三、辽宁降低企业成本的对策建议

“降成本”要从根本上建立起科学的成本形成机制,结构性地控制企业成本，将降成本的重点集中在不合理的、不必要的成本方面。辽宁企业成本高企的问题比较突出，原因比较复杂，呈现出较大的区域性计划经济和重工业的色彩，需要“组合拳”式的政策体系，考虑企业实际情况和发展意愿，顶层设计一整套的全方位降成本策略架构，激发企业活力和创造力。

1.综合施策降低企业税费负担

一是全面落实国家出台的减税政策。2018 年 4 月，财政部与税务总局出台增值税税率下调政策，明确自 5 月 1 日起，纳税人发生增值税应税销售行为或者进口货物，原适用 17%和 11%税率的，税率分别调整为 16%、10%。届时我国一般纳税人对应的增值税税率将下调为 16%(如销售或进口货物、有形动产租赁服务等)、10%(如交通运输、邮政、建筑服务等)、6%(如金融、研发和技术、信息技术服务等)三档。三档税率简并成为两档是增值税深化改革的大方向，建议考虑我省工业基地实际情况，选择制造、交通运输等部分行业先行先试，将适用于 16%税率的行业(如制造业)税率下调为 13%-14%左右，将适用于 10%税率的行业(如交通运输业)税率下调为 6%，从而实现增值税三档简并二档的目标，在辽宁形成政策洼地，降低企业增值税负担，促进我省经济发展。此外，按照现行政策，5 月 1 日之后企业购进用于生产销售或委托加工 16%税率货物的农产品,将按照 12%的扣除率计算进项税额。建议向中央申请试点政策，将 12%的扣除率降为 10%，促进涉农企业及其行业发展，助力我省现代农业生产基地建设。

二是落实符合条件的企业固定资产加速折旧政策、小微企业税收优惠政策和支持企业研发税收政策，支持企业研发和技术投入，落实创新发展理念，全力支持科技创新。

三是降低企业收费成本，严格执行涉企收费清单，实行动态管理，

实现目录外无行政事业性收费。对涉企服务性收费及时向社会公布，接受社会监督。建议借鉴江苏、安徽等地的先进做法，按照 20%的幅度下调辽宁省公共资源交易收费标准，释放企业产权交易市场潜力。此外，建议在我省有条件的市县推广沈阳中德装备园、自主创新示范区等试点园区实行的行政事业“零收费”政策，对产业园区内工业项目、生产性服务业投资项目免征城市基础设施配套费，进一步降低供水、燃气、土地交易等费用。

四是向中央争取阶段性的降成本转移支付补助。降成本是落实中央供给侧改革的重大政策，在落实政策，尤其是探索实施降低税费标准的试点政策过程中,单纯依靠我省自身现有财力无法满足保障民生、政务运转的支出需要，建议向中央财政争取阶段性转移支付补助，适度弥补降成本造成的税费减收,作为降低企业税费成本的配套性政策，缓解我省短期财力不足的问题，等到降成本政策成效释放出来，企业利税能力水平提高，财政收入总量规模上升之后，再予以退出。

2.控制人工成本的过快增长

辽宁企业需要构建合理人工成本形成机制，防止人工成本的过快增长，但又要做到客观分析人工成本的构成情况，对面临不同情况的企业加以区别对待。

一是深化企业用工制度改革，彻底改变国有企业“大锅饭”的体制积弊，积极探索创新人事工资管理，重视人才的培养和引进，制定“能者多劳，多劳多得”的分配制度，激励职工干事创业的积极性。对于冗员可以采取适当的方式分流，相应降低成本，对于企业发展需要的人才，则要适当增加人力成本。

二是要降低企业历史遗留问题成本，抓住国家新一轮东北振兴战略的重大机遇，争取国家的支持，力争彻底解决大集体、壳企业等历史遗留问题，化解部分国有企业在职工工资、社会保障等方面背负的历史包袱，使企业能够轻装上阵。

三是适度调整“五险一金”费率，根据国家相关政策及参照南方一些省市的做法，阶段性地控制工资额基数。同时，积极争取中央财政的支持，弥补辽宁省社保资金存在的潜在缺口。

3.大力降低制度性交易成本

一是升级一站式审批方式，学习借鉴其他地区实施的“一口办理”先进做法，实现企业所需的全部服务在一个窗口就能完成的目标，进一步降低企业在行政审批方面所需耗费的时间和精力。

二是升级清单管理模式，进一步推进简政放权，通过放管结合、优化服务，进一步完善政府权力清单、责任清单、公共服务事项清单，梳理政府管理的事务清单、税费清单等，做到每月一更新，每月一公布，减少政府的自由裁量权，增加市场的自主选择权，促进经济主体的市场化。

三是构建涉企大数据平台，促进各级政府之间、各部门之间的信息共享水平，逐步解决不同层级政府、不同部门反复向企业索要相同的信息数据增加交易费用的问题，同时，更为重要的，通过涉企大数据平台，为企业提供必要的生产经营信息，共享企业所需的非保密数据，打造信息公共基础设施。

四是打造社会信用体系。政府简政放权并不意味着经济主体的交易就是按照市场经济的规则进行，因此在推进市场化“量”的同时，更要注重推进市场化的“质”，使“关系经济”转向“信用经济”，通过建立企业信用平台，管理企业信用，发布企业信用信息，维护信用在市场交易中的媒介作用，解决由于信用或契约短缺使市场“上层组织”难以建立的问题，切实提升市场效率。

4.多渠道降低企业融资成本

一是改进行业规范和标准，引导金融企业真正服务实体经济，解决融资难、融资贵的问题，特别是中小企业经常遇到的“抽贷断贷、短贷长投、高息过桥”等问题。

二是支持金融企业压缩融资成本，对降低融资成本做出社会贡献的企业，进行正面宣传推介，提高这些企业的社会声誉度，为企业增信，同时，可以考虑给予少量的资金补贴。

三是进一步推进处置僵尸企业，特别是长期处于产能过剩行业大中型企业，财务杠杆率高，基本丧失了还债能力，主要靠政府补贴和银行续贷维持经营，对于社会融资成本具有很大的负面影响。建议加大对这类企业尤其是其中的国有企业的清理处置力度,通过资产重组、产权转让、关闭破产等方式予以“出清”，保护整体的融资环境。

5.适度降低用能用电成本

一是按照市场决定资源配置的原则，逐步破除行业垄断，提高供能供电等公用事业领域的市场化竞争水平，通过 PPP 模式、放开行业准入等方式引入竞争者。

二是进一步降低工业用电成本，建议通过增加我省水电及新能源发电比重，有效降低上网电价，切实加快销售电价改革，通过市场机

制引入供电服务主体，推进电力市场化交易，有序放开一般工商企业进入电力市场，切实降低工商业用户用能成本。

三是降低企业冬季用暖成本。我省地处北方，冬季供暖期很长，供暖收费标准较高。建议通过行业改革，增强供暖企业生产效率，降低面向企业的供暖收费标准，同时，对特殊地区、特殊产业园区、特殊企业采取针对性措施，给予取暖费减免政策。

6.支持企业降低物流成本

考虑到辽宁物流状况受区域经济、地缘结构、气候环境因素，要整合政府支持政策的突破点，从物流信息、行业标准、体系协同等环节，将实体平台(物流园区)与信息平台(省级物流公共信息平台)相结合，构造区域制造业与物流业联动发展及其支撑平台。

一是积极支持物流信息化，打造物流信息平台，着力打造线上线下联动运输网络，发展“互联网+城乡配送”“物联网+全程监管”，并为实现未来我省与全国其他平台对接打好基础。

二是优化完善行业标准和规范。行业主管部门、同业公会组织应不断优化完善服务标准、技术标准和规范化的业务流程，进一步夯实物流供给主体和需求主体之间合作对接的制度平台。

三是促进不同物流形式之间的协同性，探索实现区域之间海关通关一体化，节约企业物流时间的同时，能够确保物流成本下降20%-30%，打通衔接一体的全链条交通物流体系，完善枢纽系统，制定区域性综合交通物流枢纽规划，优化交通枢纽与物流节点空间布局，构建便捷通畅的骨干物流通道，推进物流全程“一单制”，实现货物“一站托运、一次收费、一次认证、一单到底”。

四是对物流运输车辆实施高速公路差异化收费，建议借鉴河南等地先进经验，通过强化 ETC 联网运营服务，扩大我省高速公路 ETC 车道占比和用户规模，探索收费技术创新，早日实现货物运输车辆在低速行进状态下完成费用收缴，提高高速公路路网运行效率。

【责任编辑：寇明风】

地　址：沈阳市和平区南京北街 103 号　**邮　　编**：110002
电　话：(024)22709936　**电子邮箱**：czkyyb@163.com