

广西财政支持工业绿色发展的政策研究

何志婵^{1,2} 彭宇光² 张东霞² 覃远红²

(1.广西大学,南宁 530004;2.广西壮族自治区财政厅,南宁 530022)

内容摘要:工业绿色发展是实现“双碳”目标、促进经济高质量发展的重要一环。财政政策可以优化资源配置,约束企业环境污染的外部不经济行为,引导工业企业绿色发展。本文以广西为研究样本,全面梳理了广西财政支持工业绿色发展情况,系统剖析了存在的问题及原因,研究发现:广西财政支持工业绿色发展存在投入力度亟须加大、杠杆撬动作用发挥不够、财政奖补缺少绿色门槛、绿色税收政策尚不完善、绿色采购推广不到位、部分政策兑现不及时等问题。因此,提出了拓宽可用财力、强化财金联动、加大科技创新、设立“绿色门槛”、优化绿色税收政策、落实绿色采购政策、加快惠企政策兑现等政策建议,以期为相关部门决策提供有价值的参考。

关键词:工业绿色发展 财政投入 绿色税收 绿色采购

中图分类号:F812 **文献标识码:**A **文章编号:**1672-9544(2024)07-0079-10

工业绿色发展是一种旨在实现经济增长与环境保护相协调的工业发展模式,其在工业生产和消费过程中,注重生态保护,提高资源利用效率和环境绩效,推动产业向环境友好和资源高效的模式转型,以实现经济增长与环境保护的双赢。工业绿色发展是实现党的二十大报告中提出的“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”的必然要求,也是贯彻落实碳达峰、碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势,加快建设现代化产业体系,推进新型工业化的必经之路,是实现经济高质量发展的重要支

撑。本文以广西为研究样本,对广西财政支持工业绿色发展的政策、成效等进行分析,指出了广西财政支持工业绿色发展存在的问题并提出了对应的政策建议,为新时代如何进一步完善和创新财政支持工业绿色发展提供理论参考依据和政策支持。

一、广西财政支持工业绿色发展的现状

广西财政立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,合理规划财政支持工业绿色发展政策体系,积极争取中央预算内投资、节能减排补助

[收稿日期]2024-06-19

[作者简介]何志婵,广西大学博士研究生,广西壮族自治区财政厅财政科学研究所所长,研究方向为工业经济、财税政策;彭宇光(通讯作者),预算处一级主任科员,研究方向为财税政策;张东霞,财政科学研究所干部,研究方向为财税政策;覃远红,财政科学研究所干部,研究方向为产业经济。

资金、绿色专项债券等中央资金,支持污染治理、节能技改、固废资源综合利用技改项目等,促进环境基础设施补短板项目落地实施。广西积极加大财政投入力度,统筹整合各工业类资金设立工业和信息化发展专项资金,将工业绿色发展作为重要的支持方向之一,明确对节能技术改造和节能监察能力提升、绿色制造体系建设、循环经济示范、清洁生产示范、淘汰落后产能和化解过剩产能、节能环保产业示范项目等予以支持。尤其是2021年以来,广西实施工业振兴三年行动,2021年—2023年每年统筹400亿元^①支持工业振兴发展,2024年继续实施新一轮工业振兴三年行动支持工业振兴发展。

(一)支持低碳绿色工业发展项目建设

将符合条件的重大清洁低碳能源项目纳入地方政府专项债券支持范围,加大政府专项债券支持工业绿色发展力度,通过发行绿色专项债券,降低融资成本,弥补财政收支缺口,缓解资金期限错配问题。对年综合能源消费量5000吨及以上标准煤的重点耗能企业实施节能技术改造项目,项目实施后每年可实现节能量在1000吨标准煤以上的企业,按照项目节能量给予相应补助。2021年以来,广西财政累计下达安排2.76亿元支持工业节能降碳技改项目建设,节能量超过223万吨标准煤;对固体废物综合利用能力不低于10万吨/年,新能源汽车废旧动力蓄电池梯次利用不低于每年10MWh,再生资源利用不低于1万吨/年的企业,按照固废利用量给予相应补助,2021年以来广西财政累计安排8420万元用于支持固废综合利用项目。

(二)支持绿色示范体系建设

对获得国家级绿色园区认定的,给予一次性奖

补100万元,获得国家级绿色工厂认定的,给予一次性奖补50万元,获得国家级绿色供应链认定的,给予一次性奖补30万元,获得国家级绿色产品认定的,给予一次性奖补10万元,每增加一种国家级绿色产品认定增加奖补5万元;获得自治区级绿色园区认定的,给予一次性奖补60万元,获得自治区级绿色工厂认定的,给予一次性奖补30万元,获得自治区级绿色产品认定的,给予一次性奖补6万元,每增加一种自治区级绿色产品认定的增加奖补3万元,2021年以来广西财政累计安排8726万元,支持绿色制造示范体系建设。

(三)支持新能源汽车充电基础设施建设及运营

对在广西范围内建成投运、向社会提供公共服务的并接入自治区电动汽车充电服务及监管平台的充电设施给予一次性建设补贴并分年度给予运营补贴。根据初步统计,进入“十三五”以来,广西财政多渠道筹措62.84亿元用于支持新能源汽车推广应用和新能源汽车充电基础设施建设及运营补助。截至2023年底,广西新能源汽车总保有量达647619辆,新能源汽车充电基础设施累计建成165480个,累计施划新能源汽车专用停车位80525个。

(四)支持绿色技术攻关和成果转化

广西壮族自治区已经设立创新驱动发展专项资金和科技计划专项资金,鼓励企业、高校和科研院所按照科技计划申报指南积极申报绿色技术攻关项目,自治区财政对符合条件并通过评审的项目予以优先支持。支持企业购买绿色技术攻关科技成果,对企业出资通过购买、委托或合作开发获得科技成果并转化应用形成经济效益的,择优给予奖励性后补助。

^① 其中,一般公共预算安排100亿元,新增政府专项债券资金安排300亿元。

(五)充分发挥财政资金撬动作用

一是积极支持绿色金融改革发展。广西壮族自治区人民政府办公厅出台《关于加快发展“五个金融”的实施意见》《关于推动金融支持绿色低碳发展的通知》等文件,鼓励银行保险机构不断丰富绿色金融产品体系,对广西区内开展绿色保险业务的保险机构,按照出险案件赔偿金额的3%给予费用补贴,每家机构年度补贴金额最高不超过200万元;对广西区内登记注册企业,通过沪深证券交易所债券市场、银行间债券市场发行绿色债券融资工具的企业给予补贴,每户企业每类产品每年补助金额最高不超过200万元。二是采用“桂惠贷”贴息方式,每年安排40亿元,对广西辖内金融机构当年新发放且符合条件的贷款按照2个或3个百分点利差比例进行补贴,将财政资金由直接补贴方式转为间接支持方式;推进政府性融资担保体系建设,发挥财政资金引导金融支持绿色产业发展的撬动作用,打造区级政府性融资担保龙头机构,以业务奖补、担保费补助、代偿补偿等形式增强政府性融资担保体系实力,充分发挥政府性融资担保体系增信作用,鼓励政府性融资担保机构支持绿色产业发展。三是按照“政府引导、市场运作、聚焦产业、防范风险”的原则,积极鼓励各类合格投资者按市场化方式发起设立各类科创投资基金、产业投资基金,投资绿色技术创新企业,积极争取国家科技成果转化引导基金在广西设立创业投资子基金,支持绿色技术创新产业发展。

(六)落实绿色税收政策

不折不扣落实环境保护税、资源税、消费税、车船税、车辆购置税等税收政策,一方面对高耗能、高污染的生产和消费行为增加税收,对资源节约环境

友好的行为给予税收优惠,通过“多用多征、少用少征”的方式,推动企业采取措施提高资源综合开发利用效率;另一方面,征收以环境保护税为代表的绿色税制,使排污单位承担必要的污染治理和环境损害修复成本,并通过实行“多排多缴、少排少缴、不排不缴”的税制设计,引导排污企业加快转型升级,减少污染物排放。此外,财税部门结合广西资源情况,兼顾资源合理利用、资源保护和纳税人税负等因素,积极落实资源综合利用税收优惠政策,做好资源综合利用增值税大额退税复查工作,通过税收政策的市场调节作用促进市场主体绿色低碳发展。

(七)积极宣传和督促落实政府绿色采购政策

认真贯彻落实《节能产品政府采购实施意见》《关于环境标志产品政府采购实施的意见》《关于建立政府采购强制采购节能产品制度的通知》等文件,在日常监督管理过程中督促采购人、采购代理机构在编制采购文件时将国家节能产品、环境标志产品政府采购政策落到实处。将“采购文件未载明政府强制或优先采购节能、环境标志产品要求”作为一项检查标准,确保采购人、代理机构在编制采购文件时将“政府强制或优先采购节能、环境标志产品”的政策落到实处,并对未落实“政府强制或优先采购节能、环境标志产品”政策的代理机构作出警告处罚。

二、广西财政支持工业绿色发展取得的成效和亟待解决的问题

(一)广西工业绿色发展的成效

1.广西工业资源利用情况

工业能源消费是广西能源消费的主要门类,

2013年—2022年,工业能源消费总量在全部能源消费中的比重始终保持在70%左右。广西工业能源消费总量在全部能源消费中的比重呈现出缓步下降趋势,工业能源消费量比重由2013年的74.3%逐步降为2022年的67.9%,工业绿色发展水平逐年提升(见图1)。广西每吨能源消费实现的地区生产总值和每万元地区生产总值消费能源总体呈现稳

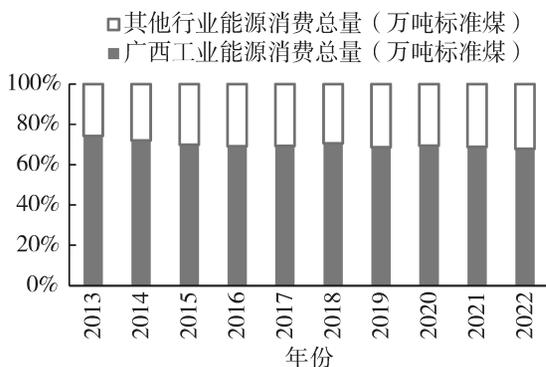


图1 2013年—2022年广西能源消费量构成
数据来源:广西统计年鉴。

广西工业产值增长率表现出较大的波动,尤其是2020年受新冠病毒感染影响,工业产值增长率出现负增长,而2021年广西开始实施工业振兴三年行动,工业产值增速大幅反弹;而广西能源消费增长率则相对平稳。值得注意的是,除了2019年和2020年以外,工业产值增长率始终高于能源消费增长率,这说明广西工业产值增长速度高于能源消费增长速度,工业产值增长所消耗的能源少于其他产业,工业绿色化水平高于其他产业(见图3)。2013年—2022年,广西工业用水量表现出波动下降趋势。具体来看,广西工业用水量由2013年的57.82亿立方米下降到2022年的31.63亿立方米,10年间下降26.19亿立方米,降幅45.3%,年均降幅6.5%,这

中向好的发展趋势,每吨能源消费实现的地区生产总值从2013年的15799元增加到2022年的19914元,10年间增加4115元,增幅达26%,年均增长率2.6%;每万元地区生产总值消费能源量则从2013年的0.63吨标准煤下降到2022年的0.5吨标准煤,10年间下降0.13吨标准煤,降幅20.6%,年均降幅2.5%(见图2)。

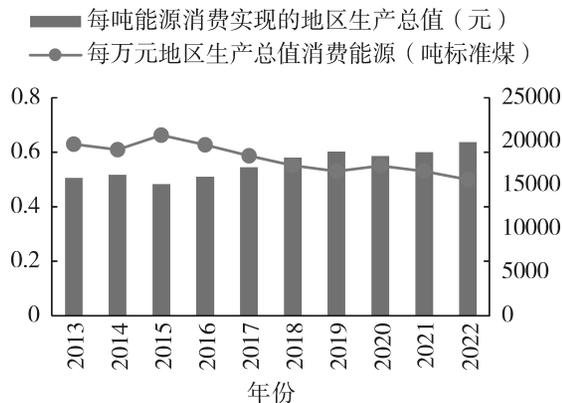


图2 2013年—2022年广西每吨能源消费实现的GDP和每万元地区生产总值消费能源
数据来源:广西统计年鉴。

说明广西工业用水量呈现下降态势,从侧面反映出广西工业绿色发展水平整体呈上升趋势(见图4)。

2. 广西工业污染物排放情况

2013年—2022年,广西每亿元工业产值工业废水、工业废气、一般工业固体废弃物排放量均呈现下降趋势,这表明广西每亿元工业产值工业绿色发展水平逐步提升。从每亿元工业产值工业废水排放量上看,由2013年的24.19万吨减少到2022年的5.69万吨,10年间每亿元工业产值工业废水排放量下降76.5%,年均降幅达14.9%;从每亿元工业产值工业废气排放量上看,排放量从2013年的7.85亿标立方米下降到2022年的2.94亿标立方米,10年间每亿元工业产值工业废气排放量下降62.5%,年均降

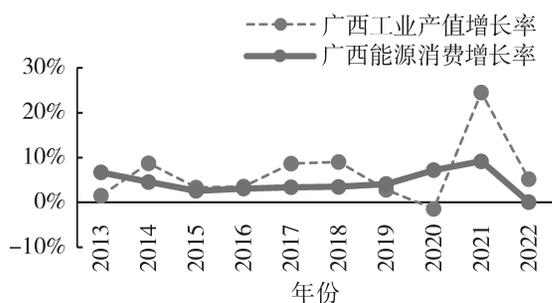


图3 2013年—2022年广西工业产值增长率和广西能源消费增长率
数据来源:广西统计年鉴。

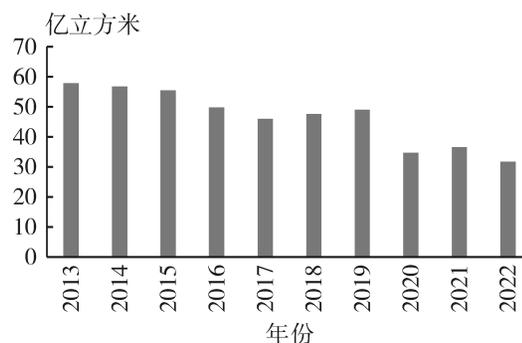


图4 2013年—2022年广西工业用水量
数据来源:广西统计年鉴。

幅10.3%;从每亿元工业产值一般工业固体废弃物生产量上看,生产量从2013年的2.07万吨下降到2022年的1.52万吨,10年间每亿元工业产值一般工业固体废弃物生产量下降26.6%,年均降幅3.4%(见表1)。

(二)广西工业绿色发展与其他地区相比仍有差距

为进一步比较分析广西工业绿色发展情况,将广西每万元地区生产总值消费能源、每吨能源消费

实现的地区生产总值情况以及能源消费弹性系数与东部地区的广东、中部地区的江西以及西部地区的云南、贵州进行比较。

1. 每万元地区生产总值消费能源比较

总体来看五省区2013年—2022年每万元地区生产总值消费能源都表现出下降趋势,这表明工业绿色发展水平均得到了改善。从每万元地区生产总值消费能源数据上看,2022年每万元地区生产总值消费能源由低到高分别为广东、江西、云

表1 2013年—2022年广西工业产值工业废水、工业废气、一般工业固体废弃物排放情况表

年份	每亿元工业产值工业废水排放量(万吨)	每亿元工业产值工业废气排放总量(亿标立方米)	每亿元工业产值一般工业固体废弃物生产量(万吨)
2013	24.19	7.85	2.07
2014	18.13	4.63	2.00
2015	15.21	4.03	1.69
2016	8.40	3.13	2.19
2017	7.73	3.03	1.98
2018	7.07	3.14	1.91
2019	7.08	3.17	1.96
2020	5.91	4.53	1.75
2021	4.75	3.42	1.46
2022	5.69	2.94	1.52

数据来源:广西统计年鉴。

南、广西、贵州。从降幅数据上分析,10年间,广东下降0.16吨标准煤,年均下降5.1%;江西下降0.19吨标准煤,年均下降4.9%;云南下降0.36吨标准煤,年均下降5.9%;广西下降0.13吨标准煤,年均下降2.5%;贵州下降0.82吨标准煤,年均下降9.5%,降幅由高到低分别是贵州、云南、广东、江西、广西。进一步比较分析,2022年广西与云南相

差不大,略优于贵州;从降幅上看,10年间,广西降幅仅为2.5%,排在五省区末尾,不仅低于东部的广东(5.1%)和中部的江西(4.9%),更是远远落后于同属西部地区的云南(5.9%)和贵州(9.5%),这说明尽管广西每万元地区生产总值消费能源在逐步减少,但减少值和减少幅度仍有较大提升空间(见图5)。

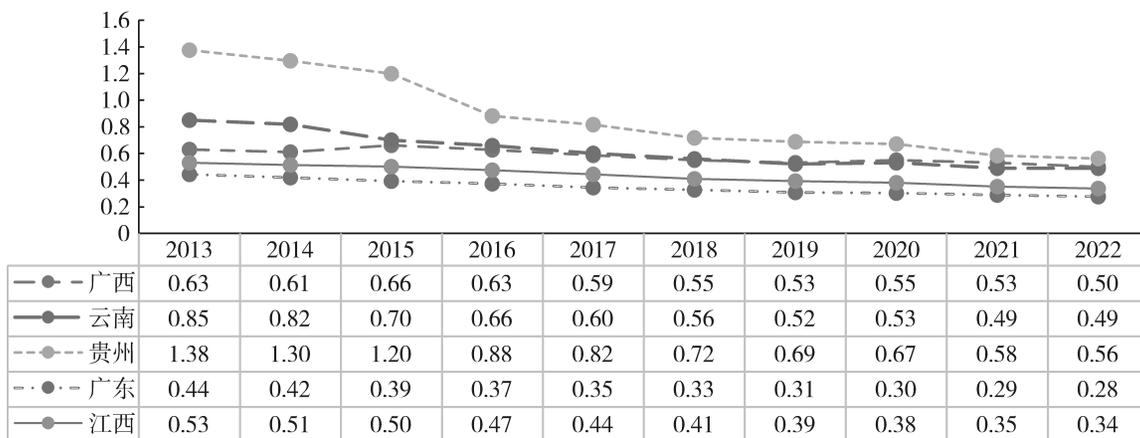


图5 2013年—2022年五省区每万元地区生产总值消费能源图(吨标准煤)

数据来源:相关省(区、市)2023年统计年鉴。

2. 每吨能源消费实现的地区生产总值比较情况

总体上看五省区每吨能源消费实现的地区生产总值均呈现增长趋势。具体而言,从每吨能源消费实现的地区生产总值数值上看,2022年由高到低分别是广东、江西、云南、广西、贵州。从每吨能源消费实现的地区生产总值增幅上看,10年间,广东增加1.36万元,年均增幅5.4%;江西增加1.02万元,年均增幅5.2%;云南增加0.88万元,年均增幅6.4%;广西增加0.41万元,年均增幅2.6%;贵州增加1.05万元,年均增幅10.4%,每吨能源消费实现的地区生产总值增速由高到低分别是贵州、云南、广东、江西、广西。进一步比较分析,2022年广西略低于云南,高于贵州;从增幅上看,10年间,广西增幅仅为

2.6%,排在五省区末尾,不仅低于东部的广东(5.4%)和中部的江西(5.2%),更是远远落后于同属西部地区的云南(6.4%)和贵州(10.4%),这表明尽管广西每吨能源消费实现的地区生产总值在逐年增加,但增加值和增速仍远落后于周边省区(见图6)。

三、广西财政支持工业绿色发展存在的问题

(一) 财政投入工业绿色发展力度亟须加大

工业绿色发展离不开财政资金投入,尽管工业振兴三年行动开展以来,广西财政加大了对工业绿色发展的投入力度,但需要指出的是,广西属于西部边疆地区,仍存在财政收入增长乏力、财政自给

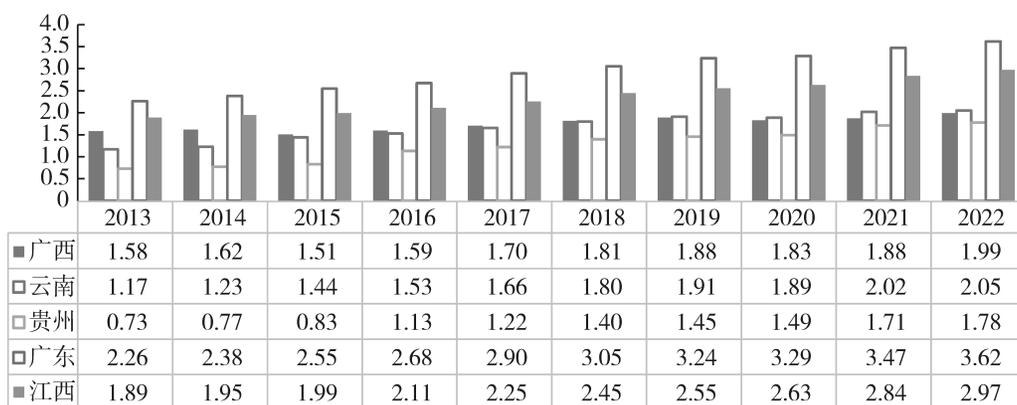


图6 2013年—2022年五省区每吨能源消费实现的地区生产总值(万元)

数据来源:相关省(区、市)2023年统计年鉴。

率偏低等问题。从财政收入增长情况看,2023年广西一般公共预算收入1783.8亿元,较上一年增长5.7%,一般公共预算收入在全国31个省(区、市未含港、澳、台数据)中排第24位,增速排第25位,一般公共预算收入和增速都排名靠后。从财政自给率指标看,2023年全国地方政府平均财政自给率为44.7%,而广西财政自给率仅为29.7%,财政自给率在全国31个省(区、市未含港、澳、台数据)排倒数第7位,不仅远远落后于东部地区的广东(74.8%)、浙江(69.69%),也比同处于西南地区的贵州(33.5%)、云南(31.9%)低,广西财政持续加大工业绿色发展投入已经呈现乏力态势。

(二) 财政杠杆撬动作用发挥不够

尽管广西已出台“桂惠贷”贴息政策、工业直接股权投资、设立工业高质量发展基金等多种支持模式,但财政支持工业绿色发展仍然以财政直接补助项目方式为主,财金联动作用发挥不够。2021年—2023年,广西实施工业振兴三年行动,三年共计安排一般公共预算资金315.03亿元支持工业振兴发展,但其中安排用于“桂惠贷”贴息、工业直接股权

投资、工业高质量发展基金等方面资金43.79亿元,仅占全部工业振兴资金的13.9%,其他资金均是以项目建设补助或奖励等形式安排,财政资金“四两拨千斤”的杠杆撬动效用仍需加强。

(三) 财政奖补尚未设置绿色门槛

目前,广西财政支持工业发展方面资金尚未设置绿色门槛制度,在安排涉及支持企业发展相关财政资金时,更多从企业能实现的产值、固定资产投资等考虑,没能按照与绿色发展的相关性,对企业实施差别化支持政策,尤其是2020年以来受疫情影响,广西部分地区为稳定经济发展,在当前国家严控“双高”限制产业盲目扩张背景下,又上马了高污染、高耗能项目,或者违规对高污染、高耗能企业给予补贴,财政资金流向节能环保不达标、损害生态环境的企业和项目,财政资金投向不符合生态文明建设和绿色低碳发展要求。

(四) 绿色税收政策有待完善

当前广西绿色税收政策仍处于起步阶段,面临着绿色税收收入规模小、绿色税收政策与节能环保结合不紧密等问题。以绿色税收收入为例,2022年

全国绿色税收收入达32326.67亿元,而广西的绿色税收收入183.43亿元,仅占全国的0.57%,远远低于广西GDP占全国的比重(2.2%),这表明广西绿色税收收入规模较小,在加强绿色税收征收和管理方面仍需要进一步优化。在绿色税收政策方面,以车辆购置税为例,根据现行车辆购置税规定,车辆购置税应纳税额按照应税车辆价格乘以税率计算,对于价格越高的车辆征收的车辆购置税越高,但车辆价格并不等同于车辆污染物排放量,同价位的车辆由于使用的燃料不同,每百公里二氧化碳的排放量会存在较大的差异,因此车辆购置税与节能降碳之间的关系还需要进一步优化。

(五)绿色采购政策推广不到位

目前,绿色采购还处于起步阶段,绿色采购市场供给还不够充分,达到绿色采购标准的生产企业数量相对较少,《采购需求标准》部分指标要求不够合理,市场认证的符合绿色采购要求的产品还不是很广泛,价格也相对偏高,对绿色采购给予补助等鼓励性措施尚未健全,采购单位对开展绿色采购的动力不足,一定程度上限制了绿色建材的推广。

(六)部分政策兑现不及时

近年来,受复杂国内外经济环境和疫情影响,叠加大规模减税降费因素,广西各地财政收入增长形势异常严峻,部分地区出现了对中央和自治区拨付企业资金截留的情况,导致资金无法及时达到企业。此外,部分市县为了招商引资、加快项目落地,不顾自身条件,许诺企业的优惠条件超出了兑现能力,导致兑现不到位,从而极大地影响了营商环境。

四、广西财政支持工业绿色发展的政策建议

(一)全力拓宽可用财力,做好工业绿色发展财力保障

一是努力做大可用财力。持续推进财源建设,培植更多可持续增长税源,提升产品附加值及利税水平。同时,加强各类资金统筹整合力度,集中财力办大事,持续加大跨部门、跨专项资金统筹整合力度,加大对工业污染治理的投入,补齐工业污染治理短板。二是健全地方政府绿色专项债制度,进一步明确政府绿色专项债券资金定义、支持范围、资金用途、信息披露等方面的要求,完善政府绿色专项债券项目遴选标准,优先支持高质量、符合可持续发展标准的项目,引入第三方机构为政府绿色专项债券项目可行性提供支持,建设和维护高质量的政府绿色债券项目储备库。同时,积极研究探索政府绿色专项债品种,因地制宜探索研究生态环境保护债券、清洁生产债券、污染防治债券等新品种债券,拓宽政府绿色专项债券支持范围。优化完善工业园区评价体系,将园区绿色发展水平作为产业园区考核的重要指标,并将考评结果作为对产业园区给予财政专项资金和产业园区专项债等支持的重要依据,引导和鼓励园区走绿色发展道路。三是积极争取中央支持,充分利用大规模设备更新和消费品以旧换新行动政策,积极推动生产设备、用能设备、发输配电设备等的更新和技术改造,加快淘汰超期服役的落后低效设备、高能耗高排放设备,促进节能降碳,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。建议中央财政加大对消费品以旧换新的补贴力度,如从政府专项债券和超长期特别国债中安

排部分资金。同时,将以旧换新的范围从家电、家居拓展到电脑、手机等高附加值品类,尤其是绿色智能产品,充分发挥现代物流企业、零售企业的作用,推动以旧换新与新质生产力发展的高效衔接,减轻地方财政压力。

(二)强化财政金融协同发力,促进工业绿色发展

一是深入推进“桂惠贷”财政金融联动模式,支持绿色企业通过“经营贷”“信用贷”等普惠制产品和“技改贷”等多个名单制产品融资,通过财政贴息手段直接降低企业融资成本,鼓励银行保险机构不断丰富绿色金融产品体系,为绿色低碳项目提供长期限、低成本的融资资金。二是充分发挥财政、金融、产业联动作用,通过政府性投资基金引入社会资本投资,撬动金融机构贷款,着力引进一批创新能力强、技术水平高、辐射作用大、带动能力强的绿色工业企业,努力构建绿色、低碳、高效的现代产业体系,推进产业集群发展,实现产业转型升级。三是统筹用好财政奖补和财政投资两种支持方式,针对企业技术改造升级、节能环保投入等难以获得社会资本投资的环节,可采取技改补助、财政贴息等方式予以支持;对具有核心竞争力、高附加值和高潜力的优质企业,支持各类政府性投资基金引入社会资本设立各类产业、科创投资基金投资,拉长延伸产业链。

(三)加力推动科技创新和人才培养,夯实工业绿色发展基础

一是充分发挥创新驱动发展、科技计划等专项资金作用,加大对企业科技研发支持力度,引导企业多引入高附加值、高科技含量、生产模式绿色环

保的工业项目,强化资源高效利用和发展产业下游深加工,打通产业链发展技术瓶颈,拉长延伸产业链,最大限度减少工业固体废弃物和工业废水产生量。二是鼓励企业增强自主创新意识,加大对复合型人才培养,探索通过实施期权、技术入股、股权、分红权等人才激励配套服务政策,持续推进关键核心技术攻关,深化产学研用结合,加快培育新质生产力,促进科技成果转移转化,将生产过程中的工业固体废弃物、废水转化为可再次利用的资源、产品,着力提高企业生产过程中工业固体废弃物和工业废水的循环利用水平。三是鼓励企业与国内外知名高校、科研机构通过市场化运作机制和多元化合作模式组建创新联合体,推动互联网、大数据、人工智能等技术与产业深度融合,打造跨领域、协同化、网络化创新平台,推动广西工业从中低端向中高端、从原材料向新材料、从低附加值向高附加值迈进。

(四)设立“绿色门槛”制度,强化财政资金绿色导向

建立财政涉企资金“绿色门槛”制度,通过“绿色门槛”,引导企业牢固树立绿色发展理念,增强节能减排降碳的主动性和自觉性,同时进一步加强审核力度,对于不在“绿色门槛”制度支持范围内的企业和项目不得申报,引导财政资金流向绿色环保领域,支持企业转型升级和绿色发展,防止财政资金流向节能环保不达标、损害生态环境的企业和项目。

(五)优化完善绿色税收政策,助力工业绿色低碳发展

一是建议加强绿色税收的征收,通过构建综合

治税信息采集和共享机制,由自治区涉税职能部门研究制定绿色税收信息需求目录、数据标准、数据格式和信息共享方案完善信息采集激励约束机制,强化对绿色税收征收的管理,做到应缴尽缴。二是建议强化财政部门与税务部门的协调联动,建立健全财政税务部门常态化沟通交流机制,强化政策实施的能力支撑体系建设,使财政政策和税收政策同向发力,充分发挥财税政策支持工业绿色低碳转型发展的作用。三是建议进一步优化税收政策,针对不同行业或企业特点,“因地制宜”制定差异化的税收政策,如探索研究将车辆购置税与车辆二氧化碳排放量挂钩的税收政策,进一步加大与绿色低碳生产和消费相关的增值税、所得税的税收优惠力度等。

(六)充分运用绿色采购政策,支撑工业绿色发展

在采购文件编制环节,要求采购人、采购代理机构严格落实好“政府强制或优先采购节能、环保标志产品”要求,强制和优先采购节能环保产品。对涉及商品包装和快递包装的,按照《商品包装政府采购需求标准(试行)》《快递包装政府采购需求标准(试行)》明确产品及相关快递服务的具体包装要求,引导采购人优先选择和推广使用绿色包装。利用国家大规模设备更新和消费品以旧换新行动政策,按照机关事务标准化工作“十四五”规划提出的“在配套基础设施能够提供有效支撑的情况下,到2025年各省(区、市)新增及更新车辆中新能源汽车(包括混合动力、燃料电池汽车)比例不低于30%”要求,在广西政府采购云平台公务车辆购置框架协议中上架新能源车辆,为开展新一轮汽车以旧换新行动提供技术支撑和市场平台。

(七)加快惠企政策兑现,营造良好营商环境

一是加强对市县库款水平动态的跟踪监测,根据转移支付指标做好资金调度、加强库款保障,对惠企资金支出慢、截留、挪用等情况,要提醒、约谈和及时整改,引导和督促市县加快兑现惠企财政奖补资金。二是探索研究将市县惠企资金支出进度与后续中央和自治区转移支付分配挂钩,对惠企支出进度较好的地区加大力度支持或者优先支持,对支出进度较差的地区不予支持或者减少支持。三是研究建设惠企奖补资金兑现平台,逐步将相关惠企奖补资金纳入平台予以拨付兑现,简化资金拨付流程,提高惠企奖补资金兑现便利性,提升政策兑现效能。

参考文献:

- [1] OECD. Towards green growth: monitoring progress—oecd indicators [EB / OL]. (2011-04-02) [2024-04-14]. <http://www.oecd.org/greengrowth/48224574.pdf>.
- [2] 胡鞍钢. 中国式绿色现代化: 回顾与展望[J]. 北京工业大学学报(社会科学版), 2023, 23(06): 1-18.
- [3] Motloch J, Armistead J D, Lebkowsky J. Eco-economics in texas: competitive adaptation for the next industry revolution[J]. 2008.
- [4] 中国社会科学院工业经济研究所课题组. 中国工业绿色转型研究[J]. 中国工业经济, 2011(04): 5-14.
- [5] 苏利阳, 郑红霞, 王毅. 中国省际工业绿色发展评估[J]. 中国人口·资源与环境, 2013, 23(08): 116-122.
- [6] 李成宇. 中国工业绿色发展质量测度及影响因素研究[D]. 山东科技大学, 2020.

(下转第 101 页)

- [8] 山田太门. 财政学的本质[M]. 宋健敏, 译. 上海: 上海财经大学出版社, 2020: 79.
- [9] 拉伦茨. 法学方法论[M]. 陈爱娥, 译. 北京: 商务印书馆, 2003.
- [10] 哈特. 法律的概念[M]. 许家馨, 等译. 法律出版社, 2006: 124.
- [11] 马克斯·韦伯. 社会科学方法论[M]. 韩水法, 莫西, 译. 北京: 中央编译出版社, 2005: 49.
- [12] 吴从周. 论法学上之“类型思维”[C]//法理学论丛——纪念杨日然教授. 台北: 月旦出版社股份有限公司, 1997.
- [13] 林立. 法学方法论与德沃金[M]. 北京: 中国政法大学出版社, 2002: 128.
- [14] 梁迎修. 类型思维及其在法学中的应用——法学方法论的视角[J]. 学习与探索, 2008(1): 105-109.
- [15] 考夫曼. 类推与“事物本质”——兼论类型理论[M]. 吴从周, 译. 台北: 台湾学林文化事业有限公司, 1999: 125.
- [16] 黄茂荣. 税法总论——法学方法与现代税法[M]. 北京: 北京大学出版社, 2011: 186.
- [17] 侯江玲. 新时期平台经济所得税监管问题探析[J]. 中国注册会计师, 2022(7): 116.
- [18] 陈清秀. 税法总论[M]. 台北: 元照出版有限公司, 2006: 38.
- [19] 周克清, 郑皓月. 平台经济下第三方平台信息共享对个税遵从的影响研究[J]. 西南民族大学学报(人文社会科学版), 2022(9): 99.
- [20] 詹姆斯·柯兰, 娜塔莉·芬顿, 德斯·福利德曼. 互联网的误读[M]. 何道宽, 译. 北京: 中国人民大学出版社, 2014: 121.
- [21] 黄茂荣. 税法总论——法学方法与现代税法[M]. 北京: 北京大学出版社, 2005: 601.
- [22] 张菲, 朱桐雨. 互联网平台企业的数据垄断问题研究[J]. 国际经济合作, 2022(5): 69-79.
- [23] 高亚平, 周梦, 纪倩. 灵活用工平台的合规之路: 合规解决方案的路径设计[M]. 北京: 法律出版社, 2021: 167-168.

【责任编辑 韩旭光】

(上接第88页)

- [7] 肖焰恒, 陈艳. 生态工业理论及其模式实现途径探讨[J]. 中国人口·资源与环境, 2001(03): 102-105.
- [8] 徐桂华, 杨定华. 外部性理论的演变与发展[J]. 社会科学, 2004(03): 26-30.
- [9] 盛丽颖. 中国财政政策碳减排效应实证分析[J]. 经济与管理研究, 2011(07): 125-128.
- [10] 郭俊杰, 方颖, 杨阳. 排污费征收标准改革是否促进了中国工业二氧化硫减排[J]. 世界经济, 2019, 42(01): 121-144.
- [11] 倪志良, 覃梓文, 王蕾. 环境保护费改税与重污染行业企业杠杆——基于庇古税微观模型的研究[J]. 社会科学研究, 2023(05): 74-84.
- [12] 乔永璞, 储成君. 庇古税改革、可耗竭资源配置与经济增长[J]. 经济与管理研究, 2018, 39(02): 19-30.
- [13] 赵燕菁, 宋涛. 平台经济的公共属性与市场边界[J]. 社会科学, 2023(11): 122-134.
- [14] 王冰. 市场失灵理论的新发展与类型划分[J]. 学术研究, 2000(09): 37-41.
- [15] 蔡锦松, 黄臻. 生态环境保护的财政政策应对——评《环境保护与节能减排措施研究》[J]. 生态经济, 2019, 35(01): 230-231.
- [16] 姚彦玲. 公共财政促进经济可持续发展的相关性分析及对策探索[J]. 中国产经, 2024(02): 41-43.
- [17] 于贵瑞, 杨萌. 自然生态价值、生态资产管理及价值实现的生态经济学基础研究——科学概念、基础理论及实现途径[J]. 应用生态学报, 2022, 33(05): 1153-1165.
- [18] 魏吉华, 蒋金法. 绿色财政支出: 理论与实践——对党的十九大关于深化绿色发展的思考[J]. 当代财经, 2018(12): 26-36.

【责任编辑 成丹】