

“后疫情时代”的财政政策选择

张经纬

2020年新冠疫情的爆发将全球经济带入了寒冬。为应对持续下降的经济形势,保持社会稳定,世界各国政府纷纷颁布前所未有的经济刺激政策,通过财政资金补助、提供贷款和担保、税费优惠等手段,全力帮助本国企业恢复生产。受疫情影响,我国前两个季度主要经济数据也出现了严重下滑。在基本控制疫情后,全国上下便积极展开了复工复产运动,各级政府纷纷出台政策,从财政、金融、投资、就业、刺激消费等方面出发,为社会经济秩序的恢复而努力。

目前来看,短时间内全球新冠疫情得到彻底控制存在较大不确定性,由疫情以及国际形势复杂化导致的经济发展瓶颈仍然存在。但同时也应看到,在国内率先控制疫情,欧美等国家和地区疲于应对疫情之时,我国也迎来了重要的发展机遇期。2020年8月24日,习近平总书记在主持召开经济社会领域专家座谈会上指出“我国将进入新发展阶段,国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇也带来一系列新挑战,要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”,为我国“后疫情时代”的经济发展指明了方向。财政作为国家治理的基础和重要的支柱,在这个时期将发挥至关重要的作用。

“后疫情时代”财政助力经济发展,应特别关注以下四个方面。一是继续落实积极财政政策,确保其作为防疫常态化时期的必要之举。特别是在提高财政赤字率和增发抗疫特别国债之后,应保证帮扶目标主要面向市场主体,执行过程中要跳出现行预算管理体系,进一步健全专门渠道,实现专款专用,确保帮扶资金直达基层,直接用于惠民利企。二是促进财政政策与其他政策之间的协调配合,发挥政策的最优作用。财政政策应作为重要手段用于精准、有效推动经济复苏,大力支持构建新发展格局,但是,想要更好发挥政策的刺激作用,必须联合金融、投资、就业等政策,相互协调补充。三是加强财政资源统筹,增强国家重大战略任务财力保障,尤其应增强公共服务保障能力。这次疫情反映出我国公共医疗保障能力还有很多不足之处,财政应加大投入力度,从基层开始提升包括医疗保障在内的基本公共服务能力。四是强化预算绩效管理,提高财政资金使用效率。按层级明确绩效管理责任,赋予执行部门和资金使用主体更多的资金管理自主权,调动其积极性。对绩效执行效果好的政策和项目优先保障,对绩效不佳的政策和项目要督促改进,对长期沉淀的资金一律收回用于更需要资金支持的领域。